



Sociaal domein Achterhoek



Aanbesteden en bekostigen in het Sociaal Domein

Yvette Berkel, projectleider inkoop

Nico Dam, bureau HHM

Regionale raadsavond

Bronckhorst 18 september 2024



Programma

19.30 – 20.10

Europees aanbesteden

20.10 – 20.15

Pauze

20.15 – 21.30

Bekostiging

Europees aanbesteden

Aanbesteden, lust of last?





Aanbesteding zwembad Valkenhuizen stopgezet

GEPLAATST DOOR: REDACTIE 9 JULI 2018

De gemeente Arnhem heeft de aanbesteding voor de nieuwbouw van zwembad Valkenhuizen stopgezet. De twee overgebleven aannemers hebben een prijs geboden die 30% boven het beschikbare bouwbudget zit. Het college gaat nu in onderhandeling met de twee overgebleven partijen om te kijken of er nog bespaard kan worden op de kosten. Voor de huidige gebruikers van het zwembad verandert er niets. Het zwembad blijft gewoon open.

Aanbesteding Turfhaven in Doesburg mislukt

DOESBURG - De aanbesteding van de vermarkting van de Turfhaven in Doesburg is niet gelukt. De gemeente had enkele randvoorwaarden gesteld aan het exploiteren van de haven en de loods. Geen van de vijf geïnteresseerde inschrijvers kon volledig aan de voorwaarden voldoen.

12 OKTOBER 06:00 - 9 MIN.

Armlastige gemeente maakt zorgondernemers rijk



JEFFREY STEVENS

Zorgwethouder Eugène van Mierlo spreekt schande van de extreem hoge winsten in de Almelose thuiszorg. Toch legt hij op geld beluste ondernemers geen strobreed in de weg. Sterker nog, hij weet ze zelfs niet te signaleren. FTM deed wederom een opmerkelijke ontdekking in zijn gemeente.

College: aanbesteding renovatie stadhuis deels mislukt

Door: Redactie DHA | Datum: 21 feb 18 - 18:00 | (19) reacties



Den Helder – Het college heeft woensdag aan het einde van de middag een brief aan de gemeenteraad gestuurd over de aanbesteding van de renovatie van het stadhuis. De aanbesteding is inderdaad deels mislukt. Hieronder de volledige tek...

Op 6 december 2017 is de aanbesteding van de renovatie van het stadhuis opgestart met de afsluitende offerteopdracht in februari 2018...

is ontvangen én de komende weken worden gebruikt. De aanbesteding is beoordeling plaatsgevonden.

LEEWARDER COURANT

Aanbesteding zwakke kademuren in Kollumerland mislukt

april • Tim Fierant • Friesland

Nieuwe poging aanbesteding gymlokaal aan Sportlaan Den Helder

Casper Duin

DEN HELDER

De gemeente Den Helder gaat komend jaar een nieuwe poging wagen met de aanbesteding voor de verbouwing van het gymnastieklokaal aan de Sportlaan.

28/11/2018 om 21:05



Wat is aanbesteden?

- Aanbesteden is een specifieke methode om in te kopen
- Aanbesteden is een afgewogen wijze om te komen tot contractering van een geschikte contractpartner met het meest geschikte product (dienst/werk) tegen de meest gunstige prijs, waarbij de prijs/kwaliteit verhouding een belangrijke factor is
- De term 'aanbesteden' wordt vaak gebruikt voor dat gedeelte van het inkoopproces dat gaat over het specificeren, selecteren en contracteren
- Europees aanbesteden is een vorm van aanbesteden volgens door de Europese Unie voorgeschreven procedures. Deze gelden voor alle overheden en nutssectoren in de Europese Unie. De regels en procedures zijn vastgelegd in 3 Richtlijnen



Opdrachten met een waarde boven de drempel moeten Europees worden aanbesteed

Drempelbedragen 2023-2024 (excl. BTW) decentrale overheid	
werken	€ 5.538.000
leveringen	€ 221.000
reguliere diensten	€ 221.000
sociale en andere specifieke diensten	€ 750.000

Voor zogenoemde sociale en andere specifieke diensten geldt een vereenvoudigde procedure, gezien de beperkte grensoverschrijdende dimensie van deze diensten. Denk bijvoorbeeld aan diensten op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg, maatschappelijke dienstverlening.



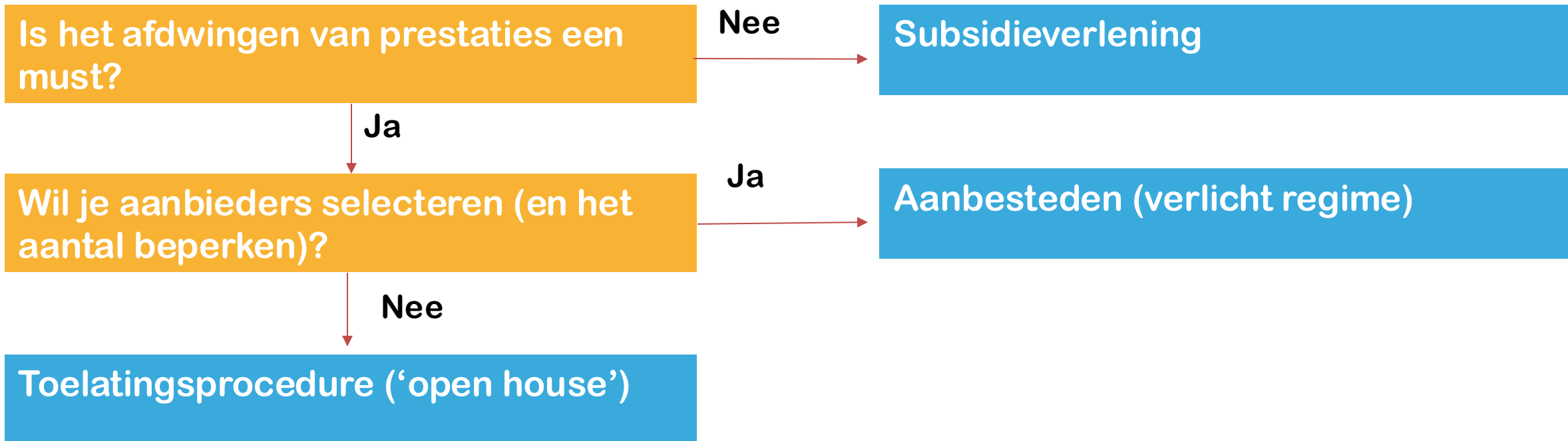
Beginnelsen en uitgangspunten van de Aanbestedingswet

- **Non-discriminatie- en gelijkheidsbeginsel:** er mag geen onderscheid gemaakt worden: geen bevoordeling of benadeling
- **Transparantiebeginsel:**
 - passende mate van openbaarheid:**
 - iedere potentiële ondernemer moet dezelfde kans hebben op verwerving van de opdracht
 - doorzichtigheid van proces- en proceduregang:**
 - de wijze van aanbesteden en de voorwaarden waaronder de opdracht wordt uitgevoerd, moeten vooraf bekend worden gemaakt
- **Proportionaliteitsbeginsel:** de eisen die aan ondernemer en offerte worden gesteld, dienen in redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van de opdracht



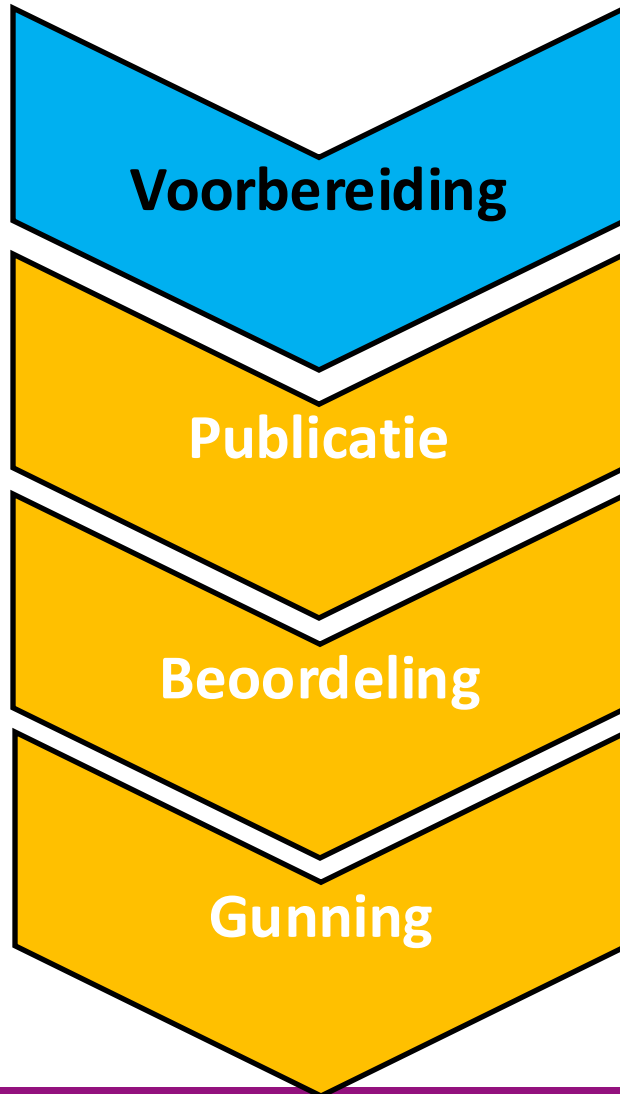
Aanbesteden verplicht? Nee, open house of subsidie mag ook

Keuze SDA: aanbesteden





Het aanbestedingsproces - voorbereiding



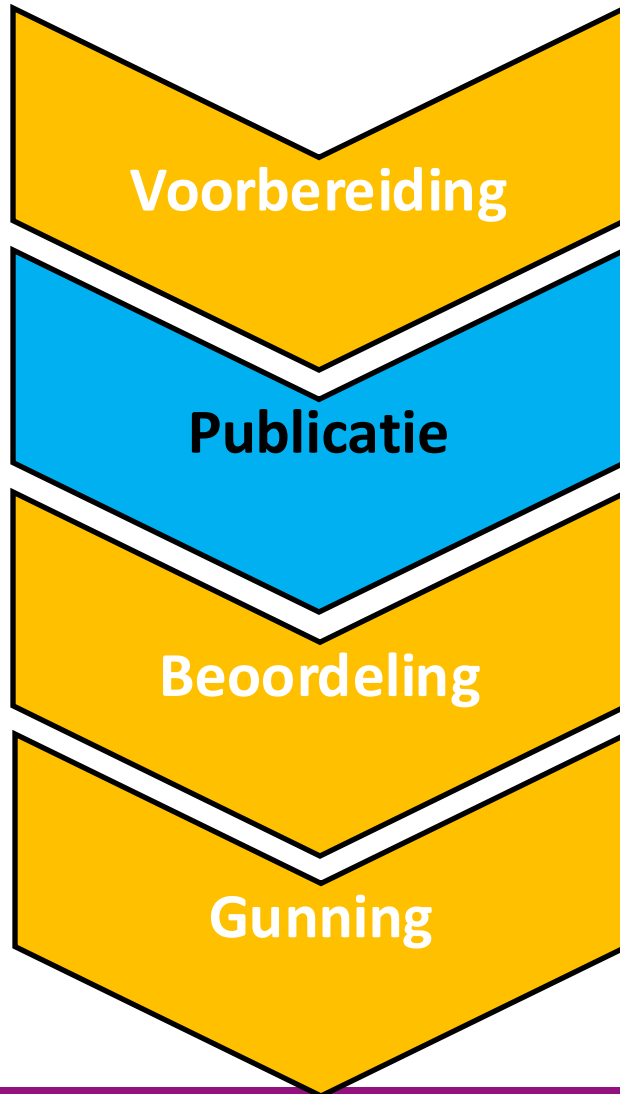
- Wat willen we inkopen, voor wie en waarom?
- Formeren van een aanbestedingsteam
- Kiezen van de juiste aanbestedingsprocedure en bekostigingsmethodiek
- Hoeveel partijen willen we contracteren?
- Perceelindeling? Lokaal? SROI?
- Hebben we de markt vooraf nodig? Dan eerst een marktconsultatie

Daarna aanbestedingsdocumenten schrijven:

- Opdrachtomschrijving
- Uitsluitingsgronden
- Geschiktheidseisen
- Uitvoeringsvoorwaarden
- Gunningscriteria



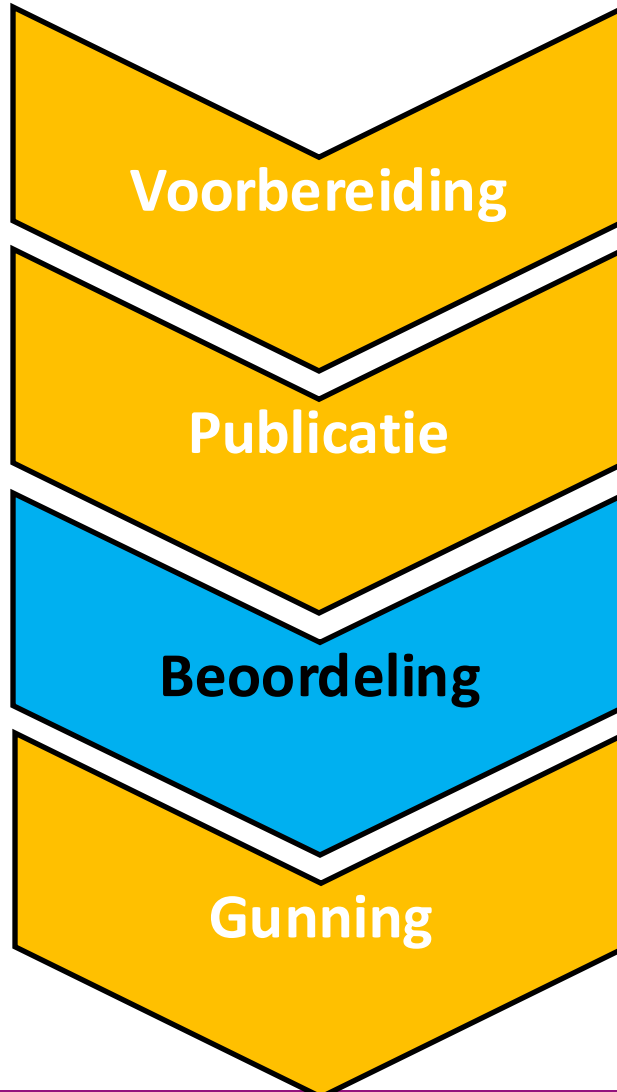
Het aanbestedingsproces - publicatie



- Publicatie op TenderNed: start van de formele procedure en ingang wettelijke termijnen
- Marktpartijen lezen de bestedingsdocumenten door: 'kunnen we aan de eisen voldoen en maken we een kans om te winnen?'
- Vragen vanuit de markt worden beantwoord door de gemeente
- Let op: wezenlijke wijziging!
- Deze fase eindigt met het indienen van de gevraagde documenten / bewijsmiddelen



Het aanbestedingsproces - beoordeling

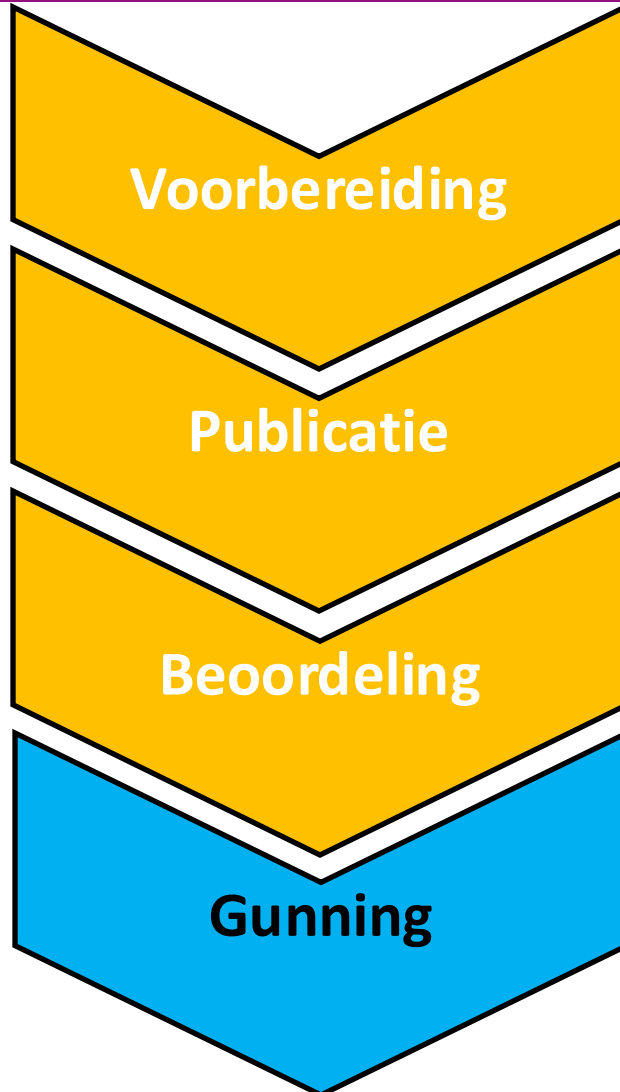


Controle en beoordeling inschrijvingen:

- Op tijd en compleet?
- Geen uitsluitingsgronden van toepassing?
- Voldaan aan geschiktheidseisen?
- Dan inhoudelijk beoordelen op gunningscriteria adhv beoordelingsprotocol
- Beoordeling door beoordelingscommissie onder begeleiding van inkoopadviseur



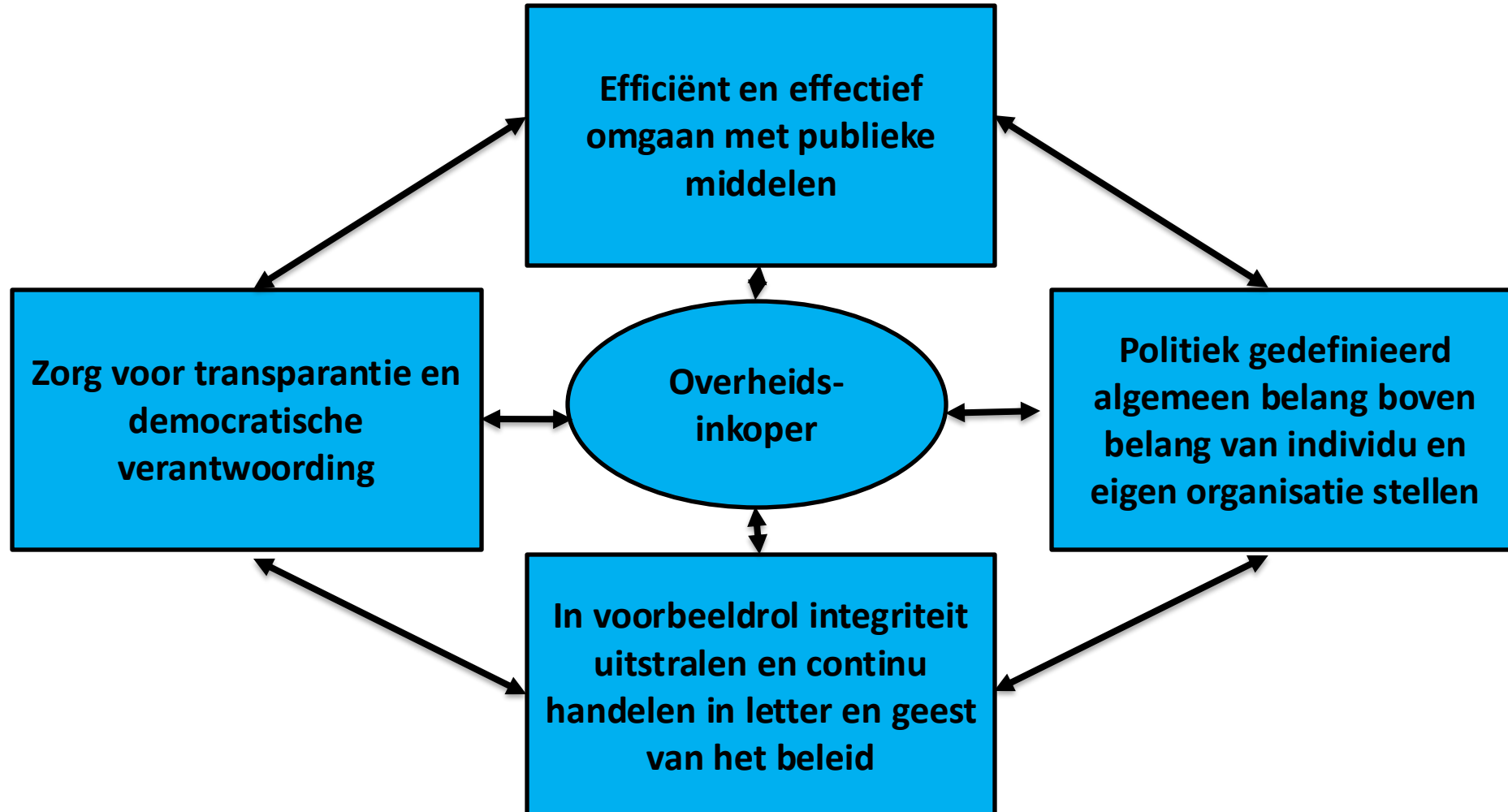
Het aanbestedingsproces - gunning



- Inschrijvers ontvangen een brief met daarin de voorgenomen gunningsbeslissing
- In de brief staat tekst en uitleg over de beoordeling en de behaalde scores
- Inschrijvers kunnen een gesprek aanvragen
- Eventuele klachten afhandelen
- Na inachtneming van een rechtsbeschermingstermijn (standstill-periode) kan de gemeente uitvoering geven aan de opdracht



Conflicterende waarden



Bekostiging in het sociaal domein



Keuzes vd gemeente

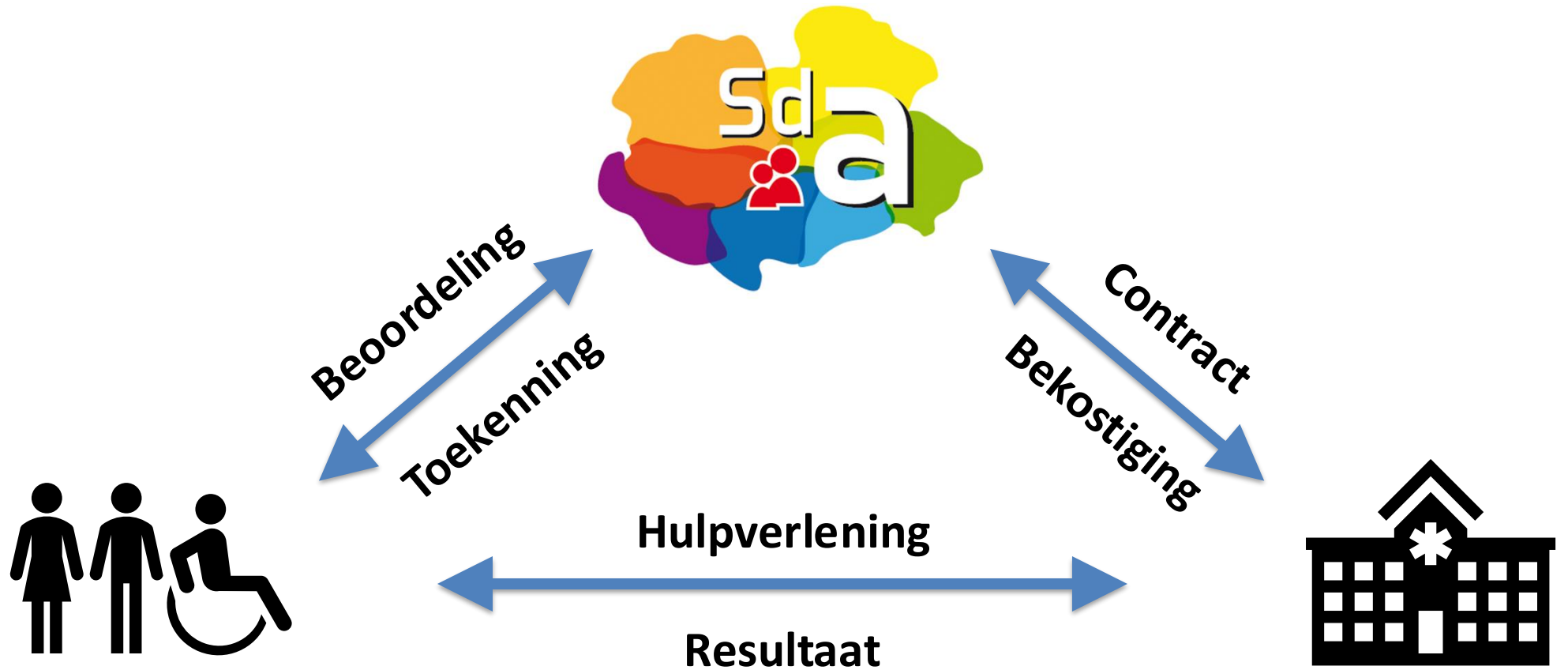
Inwoner met
een
hulpvraag



Professional
met een
antwoord



Triadische relatie





Inrichting

Maatschappelijke opgaven: **bestuurlijke kaders**

↳ (Regionale) **visie** op de opdracht

↳ Opvattingen over de uitvoering: **transformatie**

↳ Keuze voor de uitvoering, **rollen en taken**

↳ Vertaling naar **contractering** en **bekostiging**



Hoofdkeuzes

- Inspanningsgericht
 - vastomlijnde inspanningen ('producten') met eigen tarief
 - meerdere aanbieders, concurrentie
 - sturing door toegang
- Taakgericht
 - heldere en gedeelde ambities ('opgaven') met budget
 - één cooperatief verband, samenwerking
 - sturing door leren & ontwikkelen



Keuze in nieuwe inkoop SDA 2026

- Terug naar producten en tarieven
- Bekostiging obv reële tarieven
- Totale uitgaven: p^*q^*Q
- Sturing door toegang!



Reële tarieven

- AMvB (Wmo: 2017, Jeugdwet: 2024)
- Productbeschrijvingen als basis (kwaliteit)
- Kostprijs van een gemiddeld efficiënte aanbieder
- In de regionale uitvoeringspraktijk
- Transparant en herleidbaar opgebouwd



Opbouw tarief

1. SALARIS	1	Salaris 1 fte directe medewerker Functie- en cao-mix personele inzet	€ xxxx
2. OPSLAGEN	2	Opslagen: Vakantietoeslag Eindejaarsuitkering Onregelmatigheidstoeslag	xx % xx % xx %
3. SOCIALE LASTEN	3	Sociale lasten: Werkgeverslasten sociale verzekeringen Pensioenbijdrage werkgever	xx % xx %
4. OVERHEAD	4	Overhead: Personele overhead (management, staf e.d.) Materiële kosten overhead	xx % xx %
5. PERSONEEL NIET IN LOONDIENT	5	PNIL:	xx %
6. RISICO-OPSLAG	6	Risico-opslag:	xx %
7. DECLARABELE UREN	7	TOTALE KOSTEN PER FTE PER JAAR Aantal declarabele uren per fte: Ziekteverzuim Reistijd	€ xxxx xx uur xx uur
8. 'STENEN'	8	UURTARIEF DIRECTE MEDEWERKER Kosten van de 'stenen' en hotelmatige voorzieningen van de (verblijfs)setting. Een bedrag per etmaal of per dagdeel. No-show Bezettingsgraad	€ xx xx % xx %



Aanpak

- Uitwerking obv diverse bronnen
- Consultatie van aanbieders
- Reflectie vanuit de regionale praktijk
- Definitieve opbouw met adviestarief
- Besluitvorming door Colleges



Enkele ervaringen

- Verschillen tussen aanbieders op veel parameters
- Marges in de opbouw worden smaller
- Jurisprudentie wordt duidelijker (proces/inhoud)
- Geen 'rek' in tarieven; kwaliteit is bepalend
- Tegenvallende resultaten van 'toegang' mbt transformatie en innovatie

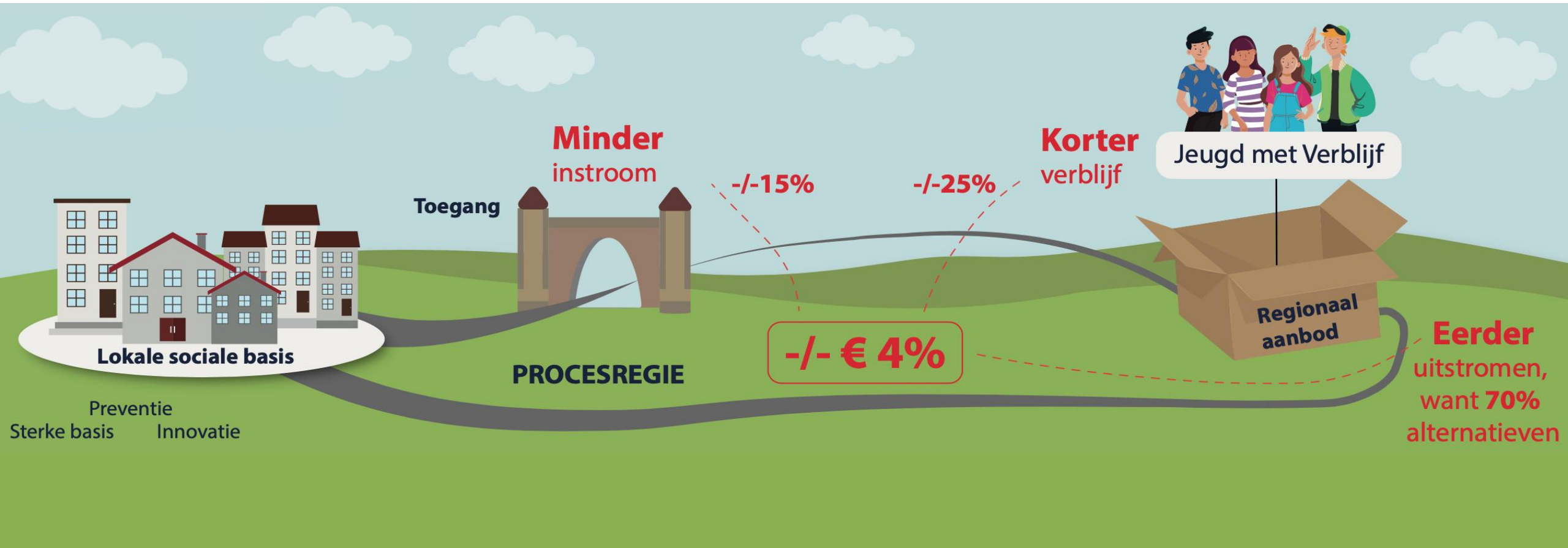


Beheersing van uitgaven?

- Toegang vertaald hulpvraag in aanbod
- Nodig:
 - zorgvuldige analyse, stappenplan CRvB
 - scheiding ‘zelf’ / algemene basis / maatwerk
 - palet aan voldoende alternatieve oplossingen, innovatie?
 - afwegingskader, normering?
- Dus: actieve inzet op gemeentelijke toegang!
- Let op: verwijsbevoegde derden!



Visie op transformatie?





Vragen?